



RAPPORT D'ACTIVITÉ 2020

www.lorient-agglo.bzh



2020, bilan par compétences

- Développement économique
- Soutien au développement rural
- Accès à l'emploi des jeunes et insertion
- Tourisme et loisirs
- Aménagement et projets urbains
- Planification urbaine
- Politique de l'habitat
- Aménagement numérique
- Déplacements et mobilité
- Transition énergétique
- Gestion des déchets
- Eau et assainissement
- Environnement et Développement durable
- Promotion du territoire

●●● Développement économique

Objectif

La politique de développement économique concourt à **l'essor des filières du territoire** par **le soutien des entreprises**, notamment grâce à l'aménagement de foncier et d'immobilier économique.

Réalisations en 2020

Dès le printemps, de nombreux dispositifs d'aide ont été mis en place au niveau national et régional, relayés et abondés par Lorient Agglomération, comme le Fonds « COVID Résistance Bretagne » ou encore un premier appel à projets pour soutenir les animations collectives en faveur des commerces de centralités.

Afin d'accompagner le rebond économique, de nouvelles aides économiques ont été déployées par le nouvel exécutif en juillet 2020. Un **nouveau plan d'urgence en faveur de la relance de l'économie** sur le territoire a ainsi été adopté. Il intègre notamment trois nouvelles mesures en faveur des acteurs économiques locaux et représente une enveloppe de près de 850 000 euros dont 550 000 apportés par Lorient Agglomération et 300 000 euros par l'État.

Lorient Agglomération **soutient les structures accompagnant les entreprises et l'innovation** : 3,3 millions d'euros de subventions ont été versés en 2020, notamment à Audelor, Lorient Grand Large mais aussi à l'Université de Bretagne Sud.

La crise du COVID 19 a fortement perturbé le marché des produits de la mer, en particulier lors du confinement du printemps. Cependant, **le port de Lorient a été moins impacté que d'autres criées bretonnes par la crise sanitaire et l'arrêt de la flottille**. Il a notamment bénéficié du maintien de l'activité de l'armement Scapêche et d'une grande majorité de la pêche côtière. Les poissonniers sont également très présents sous la criée de Lorient et ont également contribué au maintien de l'activité et des cours pour la pêche côtière.



●●● Soutien au développement rural



Objectif

Depuis près de vingt ans, Lorient Agglomération apporte son soutien à la **mutation des territoires ruraux et de la filière agricole.**

Réalisations en 2020

Des actions structurantes ont été menées en 2020 dans le cadre du suivi de la **Charte de l'agriculture et de l'alimentation**, notamment : le versement d'une aide à l'installation de 2000 € à 8 agriculteurs, l'appui au développement de deux outils numériques, l'un destiné aux consommateurs, « Ti Miam » et l'autre aux producteurs « marché de territoire », ou encore la participation à des démarches universitaires comme « alim durable » visant notamment à étudier les modalités de changement de comportement des consommateurs pour une alimentation plus durable.



Depuis 2017, 1,7 M€ ont été attribués à une soixantaine de porteurs de projets dans le cadre **du programme européen LEADER** (Liaison entre Actions pour le Développement de l'Economie Rurale) qui permet de soutenir le développement des territoires ruraux.

Les projets proposés relèvent de différents domaines : développement culturel, sportif, touristique, agricole, de la mobilité, des services de proximité ou encore de l'économie circulaire. 49 dossiers ont été auditionnés par le comité Leader puis présentés devant le comité unique de programmation, l'instance chargée de valider officiellement l'attribution de la subvention.

●●● Accès à l'emploi des jeunes et insertion

Objectif

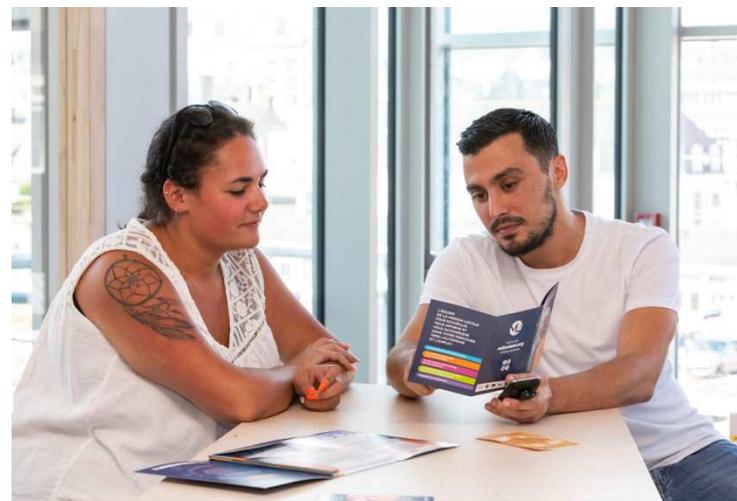
Lorient Agglomération soutient financièrement plusieurs structures œuvrant dans le champ de l'**insertion** et se donne pour objectif de **développer les clauses d'insertion dans les marchés publics**.

Réalisations en 2020

La **Mission locale réseaux pour l'Emploi du Pays de Lorient** a développé un accompagnement global en direction des jeunes qui traite de l'ensemble des difficultés d'insertion (emploi, formation, mobilité, logement, santé...). En 2020, 3 721 jeunes (+6,4 % par rapport à 2019) dont 1 522 nouveaux inscrits ont été suivis. Parmi les jeunes suivis à la Mission locale en 2020, 49 % sont diplômés (CAP à bac+5) à leur inscription. 42 % sont issus d'une filière scolaire générale.

Lorient Agglomération a délégué la mise en œuvre et la promotion des **clauses d'insertion dans les marchés publics** à la Mission locale réseaux pour l'emploi du Pays de Lorient. Plus de 133 000 heures d'insertion ont été réalisées sur le territoire en 2020 (+15 % par rapport à 2019), mobilisant plus de 254 salariés (dont 19% résident dans des quartiers prioritaires).

Lorient Agglomération apporte une contribution active à la **politique de la ville**. Dans le cadre du développement de l'activité économique et de l'emploi, elle met en œuvre, aux côtés d'Audelor, des mesures pour favoriser l'implantation d'entreprises dans les quartiers prioritaires et soutient les associations qui agissent pour l'accès à l'emplois de leurs habitants.



●●● Tourisme et loisirs

Objectif

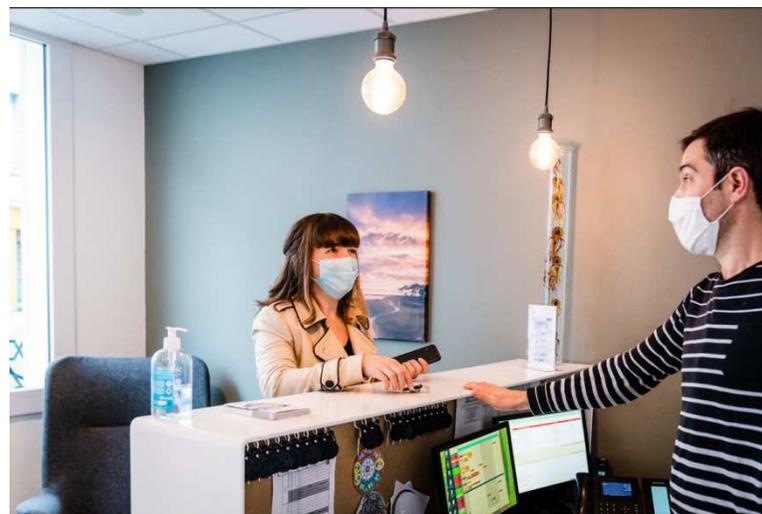
Lorient Agglomération **renforce la place du tourisme dans son économie générale** en proposant une **offre de loisirs de qualité**.

Réalisations en 2020

L'année 2020 a été très perturbée par la COVID qui a entraîné la fermeture de l'ensemble des équipements sur une période plus au moins longue. L'accompagnement et la coordination des structures ont été très importants : suivi de l'actualité juridique, partage des informations, partage des expériences, soutien aux structures en difficulté... L'office de tourisme a également été sollicité afin d'être le relais d'informations auprès de l'ensemble des professionnels touristiques du territoire. Lorient Agglomération s'est chargée de diffuser, sur ses réseaux numériques et auprès de ses partenaires, l'ensemble des protocoles sanitaires, au fur et à mesure de leur publication. Lorient Agglomération a par ailleurs décidé du report au 15 septembre 2020, du reversement de la taxe perçue au titre du 1^{er} semestre 2020.

Lorient Agglomération joue un rôle de facilitateur, de conseil et d'appui technique auprès des **porteurs de projet à vocation touristique** qui souhaitent créer ou développer une activité sur le territoire (hébergement, activité de loisirs...). En 2020, 13 nouveaux projets, portés par des hébergeurs ou des communes, ont été accompagnés.

Lorient Agglomération continue d'avancer sur le suivi opérationnel du **développement de la pointe de Keroman** sur la base du plan-guide élaboré en 2017. Malgré les retards engendrés par la crise sanitaire, des travaux ont été entrepris en 2020 pour déconstruire certains bâtiments de façon à créer une fenêtre urbaine vers le port de pêche. L'accueil de futurs projets est toujours à l'étude.





Aménagement et urbanisme

Objectif

L'urbanisme opérationnel consiste à mettre en place les **actions nécessaires à la réalisation d'un projet urbain**. Il regroupe ainsi l'ensemble des actions conduites ayant pour objet la fourniture de terrains à bâtir, la construction de bâtiments ou le traitement de quartiers et d'immeubles existants.

Réalisations en 2020

Lorient Agglomération est en charge de la conception et de la mise en œuvre des **parcs d'activités économiques** (soit 20 parcs répartis sur le territoire communautaire). En 2020, cette activité a concerné en particulier Boul Sapin à Brandérion (élaboration d'un nouveau dossier de déplacements d'espèces naturelles protégées et poursuite de la concertation avec les associations environnementales), Kerpont Est entre Caudan et Lanester (finalisation du plan masse de la première phase et études sur les compensations agricoles), l'extension du Mourillon Ouest à Quéven et de Kerchopine à Cléguer (lancement des travaux de préparation des sols sur les nouvelles emprises foncières) ainsi que l'extension du parc de Soye à Ploemeur (relance des études techniques et des demandes d'autorisations environnementales.). Par ailleurs, deux nouvelles démarches d'études ont été lancées sur la parcelle de l'ancienne station de la CTRL à Inzinzac-Lochrist et sur la zone du Refol à Languidic.

La construction des deux premiers îlots du **quartier de la gare** s'est poursuivie en 2020. Ils permettront d'accueillir plus de 110 logements, des commerces et activités, le centre médicosocial du Département, l'office du tourisme communautaire ainsi qu'un hôtel et une offre de café-restaurant. Ces îlots accueilleront également le parking public de la gare pour les voitures en sous-sol (215 places) et pour les vélos en rez-de-chaussée (200 places).

La direction urbanisme opérationnel de Lorient Agglomération est **mutualisée avec la Ville de Lorient**. Parmi les dossiers marquants en 2020, on notera notamment la sélection de trois opérateurs pour la construction de 160 logements sur le quartier de Bodélio.

Par ailleurs, **9 communes-membres ont conventionné avec l'agglomération en 2020 pour bénéficier d'une intervention communautaire** pour leurs projets d'aménagement.





Planification urbaine

Objectif



Lorient Agglomération contribue à la rédaction des **Plans locaux d'urbanisme (PLU)** et assure la gestion de la **politique foncière** à l'échelle de l'agglomération.

Réalisations en 2020

En 2019, Lorient Agglomération a suivi l'adoption **de 4 PLU** (Quéven, Calan, Gestel et Hennebont).

Plusieurs **évolutions** ont été prises en charge, notamment pour les PLU de Ploemeur, Caudan et Brandérion. Les **révisions générales** de Guidel, Larmor-Plage et Riantec se sont également poursuivies ou ont été reprises en 2020. L'ensemble des travaux réalisés pour la révision générale des PLU a fait l'objet d'un travail d'évaluation et de synthèse. Un accompagnement à la mise en œuvre des PLU a été réalisé auprès des communes ainsi que la réalisation de plaquettes pédagogiques pour faciliter leur appropriation.



La crise sanitaire n'a pas entraîné de fléchissement du nombre de demandes de permis de construire ou d'aménager. 9 630 dossiers ont ainsi été instruits en 2020, soit une progression de 0,75 % par rapport à 2019. Le nombre de dossiers est en constante augmentation depuis 2016.

Initié en 2019, le service s'est pleinement engagé dans la **dématérialisation des demandes d'urbanisme** en s'équipant en juin d'un nouveau logiciel métier associé à une plate-forme de saisie par voie électronique. Cette action répond aux objectifs fixés par l'État de permettre la dématérialisation du dépôt et de l'instruction des actes d'urbanisme d'ici 2022.



Politique de l'habitat

Objectif

La politique habitat menée par l'Agglomération ambitionne de répondre quantitativement et qualitativement aux **besoins en logements** et incite à la **mixité sociale** en favorisant une répartition équilibrée des logements sociaux sur tout le territoire.

Réalisations en 2020

Lorient Agglomération a réalisé un **bilan triennal du PLH en cours**: 20 actions ont été réalisées depuis son adoption, ou sont en cours de réalisation. Pour 13 des 21 actions (soit 62 % des actions), les résultats sont encourageants voire très encourageants et s'inscrivent pleinement dans les objectifs fixés. Une seule d'entre elles n'a pas été engagée (en accord avec l'État), à savoir la mise en place du Plan partenarial de gestion de la demande et d'information du demandeur. Cette action est toutefois bien au programme de travail des services de Lorient Agglomération pour l'année 2021.

En 2020, 6 555 contacts physiques et téléphoniques ont été recensés à l'**Espace Info Habitat**. Près de 2 500 appels ont été réceptionnés et plus de 900 visites se sont déroulées malgré le contexte sanitaire.

Prêts accordés par Lorient Agglomération

Type de prêts	NOMBRE	MONTANT
Prim'Access	16	40 K€
Prêt social	5	5,7 K€
TOTAL 2020	60	45,7 K€

8 **commissions de l'habitat (CLAH)** ont été organisées en 2020. 288 dossiers ont été validés (1 dossier de sortie d'insalubrité propriétaire occupant, 69 dossiers autonomie, 219 dossiers énergie et 13 primes d'intermédiation locative). L'ensemble de ces dossiers représente une consommation de crédits ANAH de 2 M € et un volume de travaux de 4,30 M € HT (environ 4,60 M € TTC).



●●● Aménagement numérique et système d'information géographique (SIG)

Objectif



Lorient Agglomération accompagne et pilote des projets d'accès au digital sur l'ensemble du territoire communautaire.

Elle met également à disposition un système d'information géographique indispensable aux collectivités pour leurs projets d'aménagement.

Réalisations en 2020

Lorient Agglomération suit le déploiement des réseaux fibres sur le territoire communautaire. Pour 19 communes, ce déploiement est porté par l'opérateur privé Orange (70% des ménages « raccordables fin 2020) et pour 6 autres c'est Megalis Bretagne qui coordonne cette mise en place (phase 1[=centre de Plouay et la zone d'activité de Restavy] en cours ainsi que la phase 2 [=Plouay, Bubry]).



Lorient Agglomération a ouvert sa base de données aux communes afin qu'elles puissent accéder aux informations géographiques des espaces publics. Des environnements de consultations ainsi que des espaces sécurisés sont à leur disposition pour créer leurs propres espaces de travail. Dans la continuité de la charte de l'information géographique et des usages, Lorient Agglomération et les communes construisent ensemble le socle topographique pour développer les usages de demain (3D, BIM, accessibilité, projets d'aménagements, bâtiments... etc.). En 2020, dans le cadre d'une collaboration élargie à l'IGN, Lorient Agglomération, Mégalis Bretagne, Morbihan énergies, ENEDIS, Orange, Eau du Morbihan, RTE, GRTGaz, GRDF, une prestation de prise de vue aérienne très haute définition à 5 cm du territoire a été finalisée. Le contexte de la commande répond aux spécifications réglementaires nationales du Plan Corps de Rue Simplifié afin de couvrir de manière homogène l'ensemble des territoires.



Déplacements et mobilité

Objectif

Lorient Agglomération propose une **offre de service de transport collectif adaptée** à l'échelle des 25 communes de l'agglomération en tenant compte de **l'évolution des besoins** des usagers.

Réalisations en 2020

Dès mars 2020, le réseau s'est adapté à la limitation des déplacements des habitants du fait des **situations de confinement, couvre-feu ou fermetures d'établissement**, tout en s'adaptant également aux besoins en mobilité d'autres usagers, notamment les salariés du secteur hospitalier. Pas moins de dix changements d'offres se sont succédés au cours de l'année 2020, nécessitant une information réactive de la part de l'exploitant. La quasi neutralisation des déplacements lors du premier confinement a conduit au remboursement des abonnements des mois de mars et avril.

En 2020, **dans le cadre du PDU**, En 2020, une étude stratégique sur la rade de Lorient a été menée pour combiner les besoins en matière de tourisme et de transport. Ce diagnostic a examiné les adaptations qui pourraient être apportées pour mieux répondre à l'ensemble de ces besoins et étudié les évolutions qui pourraient satisfaire les attentes exprimées, ainsi que les modèles économiques dans lesquels elles pourraient s'inscrire.

Par ailleurs, une réflexion globale sur le maillage de parkings relais et d'aires de covoiturage du territoire a également été initiée afin de mieux organiser et développer la synergie entre l'usage des modes individuels, notamment la voiture particulière, entre eux (aires de covoiturage) et avec les transports collectifs (parkings relais).



●●● Transition énergétique

Objectif

Lorient Agglomération a formalisé sa politique énergétique à travers son plan climat énergie territorial (PCAET) adopté en 2019. Elle agit à différents niveaux, comme **aménageur du territoire et chef de file**.



Réalisations en 2020

Une prime de 40 000 € a été versée en 2020 à Lorient Agglomération par l'ATEE (Association Technique Énergie Environnement). Elle récompense la mise en place d'un **Système de management de l'énergie conforme à la norme ISO 50001** sur le territoire. Grâce à cette initiative, Lorient Agglomération a réduit significativement ses consommations d'énergie liées aux activités industrielles de traitement des déchets, qui représentaient son premier poste de dépenses énergétiques.

En 2020, en intégrant la production de biogaz de Kermat et la production de ses 13 centrales photovoltaïques y compris celle exploitée par la SEM Xsea sur le bunker K2, 32 % des consommations énergétiques de l'ensemble du patrimoine communautaire, y compris celui exploité par des tiers, sont couvertes par des **énergies renouvelables**, bois énergie et solaire thermique principalement.



Lorient Agglomération participe à l'étude initiée par Morbihan énergies, avec l'aide financière de la Région et de l'ADEME, concernant **le développement d'une filière « Hydrogène » sur le territoire**. Il s'agit d'évaluer les besoins prioritaires, les futurs usages possibles (mobilité, procédés de fabrication...) et les quantités nécessaires estimées (kilos d'hydrogène/jour). Dès 2021, les résultats de cette étude permettront à l'EPCI et à Morbihan énergies de se prononcer sur un plan d'actions (création d'une unité de distribution ou de production, acquisition de bus et bateaux, ...), au regard des potentialités du territoire et des objectifs du PCAET, qui prévoit d'atteindre la neutralité carbone d'ici 2050.

●●● Gestion des déchets

Objectif

Le schéma général actuel de collecte et de traitement des déchets ménagers ambitionne une valorisation matière maximale. Lorient Agglomération est ainsi lauréate du **projet « Territoire Economie en Ressources »** depuis 2018.

Réalisations en 2020

Dans le cadre de l'exercice de la compétence « gestion des déchets et assimilés », le maintien de la collecte en porte à porte des déchets ménagers 3 flux (poubelle verte, jaune et noire) a été assuré durant toute la **crise sanitaire**. La collecte des points d'apport volontaire de papier et de verre s'est également poursuivie (1 000 points tri répartis sur les 25 communes), hormis pour les containers textile durant le premier confinement. Afin de respecter les mesures de distanciation sociale et de redéployer une partie des moyens humains sur la collecte des déchets, les 13 déchèteries ont en revanche été fermées au durant le premier confinement mais sont restées ouvertes à l'automne. Le numéro vert est resté accessible sans interruption. Le fonctionnement du centre de tri a, quant à lui, été adapté pour tenir compte de la crise sanitaire et poursuivre son activité.

On constate en 2020 une légère augmentation des **tonnages des déchets** ménagers résiduels collectés (+1 %) et une diminution des tonnages de déchets sélectifs en lien avec la crise sanitaire liée au COVID (plus de « jetables » que de « recyclables »). Au global, la production de déchets (collectes + déchèteries) diminue en 2020 de -1,7 %. 571 kg/hab/an de déchets ménagers et assimilés ont été produits en 2020 au lieu de 581 kg/hab/an en 2019. Les matières valorisables représentent 51 % des matières captées, tandis que les matières non recyclables ou non captées ne représentent plus que 49 % du total.



●●● Eau et assainissement



Objectif

Lorient Agglomération gère les installations d'eau potable et d'assainissement de son territoire, du prélèvement à la source, au traitement des eaux usées en passant par l'exploitation des réseaux. Ces compétences s'exercent avec pour objectifs principaux la qualité de l'eau distribuée aux habitants et la préservation des ressources et du milieu naturel.

Réalisations en 2020

Les mesures sanitaires liées à l'épidémie de COVID-19 ont eu un fort retentissement sur l'activité 2020. Les services de Lorient Agglomération se sont mobilisés pour garantir la continuité de service public et maintenir l'exploitation des ouvrages et équipements ainsi que les interventions d'urgence. Le premier confinement a cependant engendré le report de certains gros chantiers, notamment sur les usines d'eau potable de Groix et de Coët er Ver à Hennebont, fragilisant la sécurisation de l'alimentation en eau potable à l'été 2020. Toutefois, aucun incident n'a été à déplorer.

Quelques travaux ont été entrepris en 2020 sur des ouvrages structurants, notamment :

- Réalisation des travaux de modernisation de l'atelier d'ultrafiltration de l'usine de traitement d'eau potable de Coët-er-Ver à Hennebont
- Lancement des travaux de réhabilitation intérieure et extérieure du réservoir sur tour de Kerpunz à Inzinzac-Lochrist
- Poursuite de la construction d'une nouvelle unité de production d'eau potable à Groix au lieu-dit Créhal.



●●● Environnement et développement durable

Objectif

Lorient Agglomération développe une stratégie de **préservation de l'environnement**, au service de la qualité de vie de ses habitants.

Réalisations en 2020

Dans le cadre de la **Gestion de la gestion des milieux aquatiques (GEMAPI)**, des enquêtes publiques ont été menées en 2020 en prévision des Déclarations d'Intérêt Général pour le programme d'action Scave-Scorff et Ter. Par ailleurs, le Contrat territorial de bassin versant du Blavet Morbihannais a connu sa première année d'exécution. Parallèlement, les études de danger de 4 ouvrages du système d'endiguement se sont poursuivies.

Des suivis spécifiques aux étangs du Ter ont été développés dans le cadre de l'étude sur le devenir des ouvrages. Par ailleurs, dans le cadre du programme de prévention des inondations, après Gâvres, deux nouvelles Stations Coast Snap ont été installées à Ploemeur et Larmor-Plage, et une réflexion a été engagée sur un protocole de recueil de données après tempêtes.

Une actualisation des données du Diagnostic local santé environnement (DLSE) a été confiée à l'Observatoire régional de santé (ORS) en 2020. Il s'agit de sélectionner les principaux indicateurs et les données pertinentes qui permettront de produire le **Tableau de bord santé environnement du territoire**. A partir des enjeux identifiés suite à l'analyse des différents indicateurs, des orientations stratégiques et un plan d'actions Santé Environnement seront établis. Un comité de suivi comprenant les principaux partenaires locaux a été installé fin 2020.

Près de 1200 personnes ont bénéficié des **animations estivales de sensibilisation à l'environnement** organisées dans les 2 équipements communautaires du Moulin des Princes à Pont-Scorff et de la Maison de l'île Kerner à Rianteac.



●●● Promotion du territoire

Objectif

Lorient Agglomération met en place les actions visant à **promouvoir le territoire**, renforcer sa visibilité dans et en dehors des frontières communautaires et à **faire connaître son rôle**, ses réalisations, ses projets.

Réalisations en 2020

Compte tenu des règles strictes imposées par le confinement et de l'interdiction des rassemblements sur l'espace public, peu d'événements ont été pris en charge en 2020. On retiendra cependant le **départ de la goélette Tara**, le 12 décembre. Un dispositif digital a été proposé à l'occasion de ce départ pour permettre au public de suivre à distance l'événement.

Les **marchés de partenariats et subventions** représentent un budget global de près de 1,1 M € en 2020 réparti auprès des différents opérateurs qui participent au rayonnement de l'agglomération dans et en dehors du territoire, éligibles suivant des critères validés par les élus en Conseil communautaire. Les aides octroyés aux organisateurs d'événements et partenaires sportifs en 2020, ont été maintenus en dépit de la crise sanitaire, dans la limite des montants réellement engagés, y compris en cas d'annulation. Ainsi, Lorient Agglomération apporte un signal fort au réseau associatif local, clubs sportifs et tissu entrepreneurial de la filière événementielle, fer de lance de nombreuses initiatives qui concourent à la vitalité du territoire.

D'un point de vue **éditorial**, l'Agglomération conçoit et met en œuvre des supports complémentaires :

- Le magazine communautaire « Les Nouvelles » (110 000 exemplaires)
- Le site web www.lorient-agglo.bzh
- Les réseaux sociaux, avec la gestion des comptes Twitter, Facebook, Instagram, LinkedIn et la chaîne YouTube de Lorient Agglomération. Plus de 11 000 abonnés suivent ainsi quotidiennement l'actualité de l'Agglomération.



RAPPORT FINANCIER

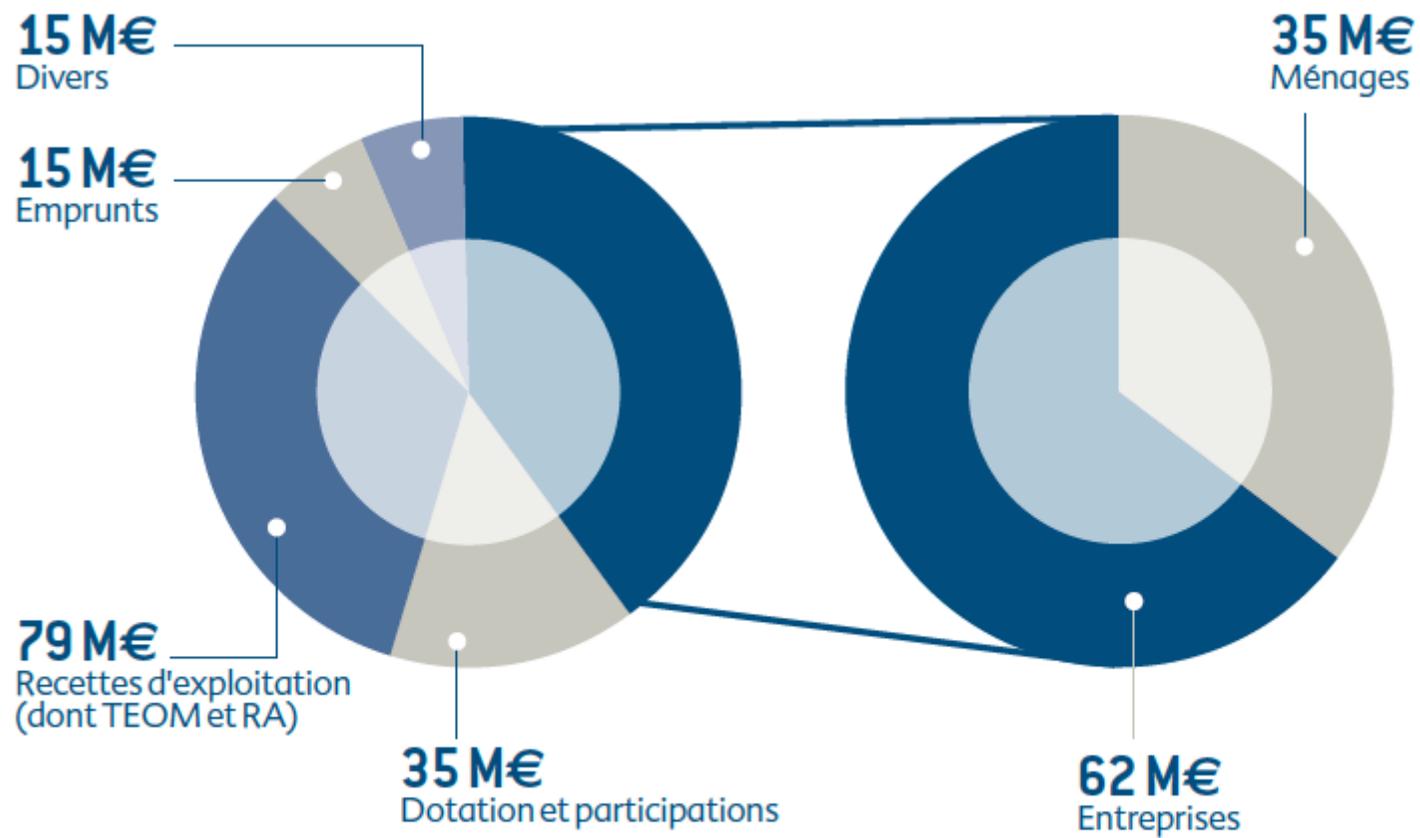
BUDGETS DE L'AGGLOMERATION

Budget principal

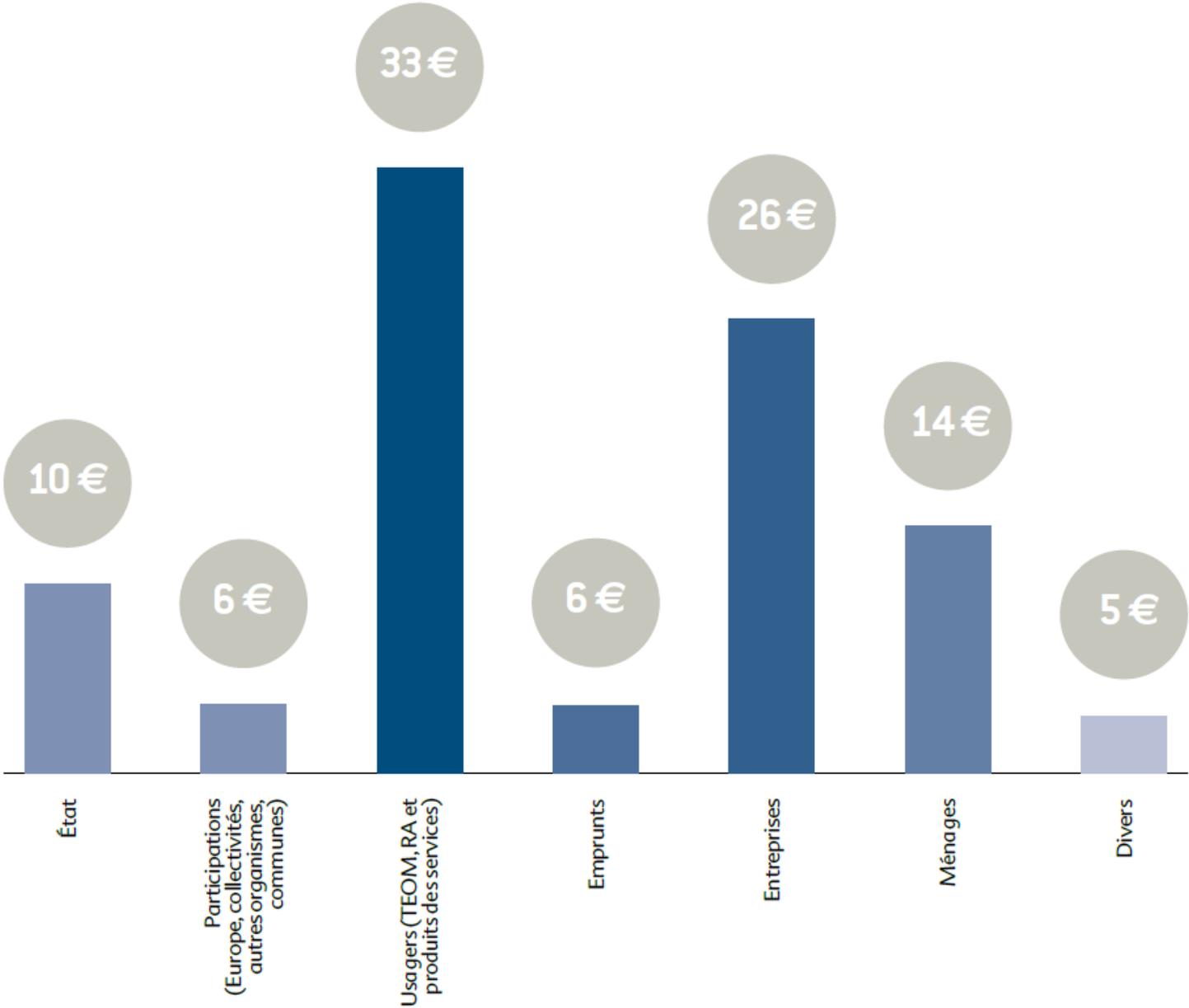
+

8 budgets annexes
*(ports de plaisance, parcs
d'activités économiques,
transports urbains, eau,
assainissement collectif,
assainissement non collectif,
quartier gare, énergie)*

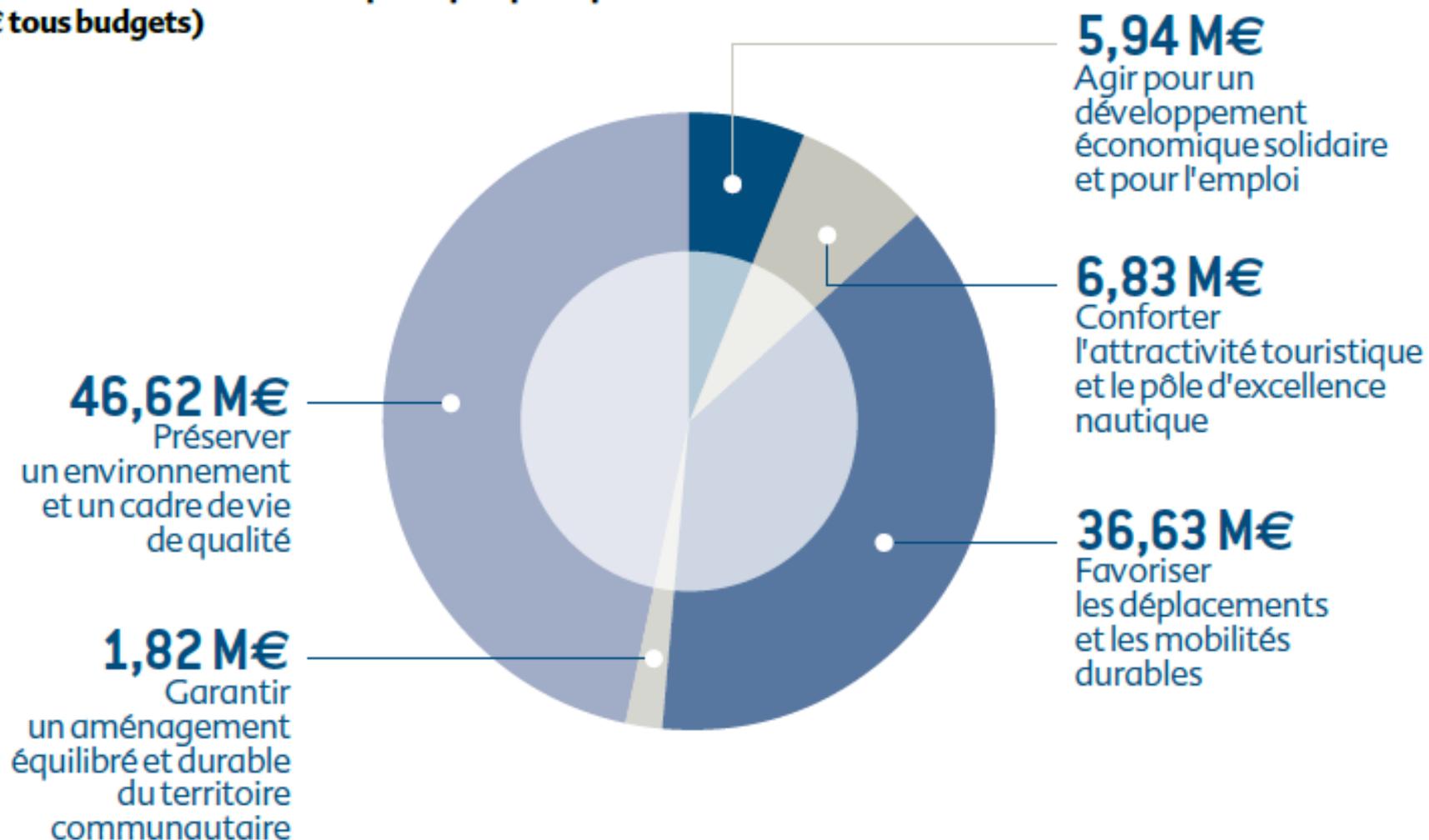
Les principales recettes en 2020 (268M€ - tous budgets confondus)



En 2020, pour 100 € de recettes, Lorient Agglomération a perçu :

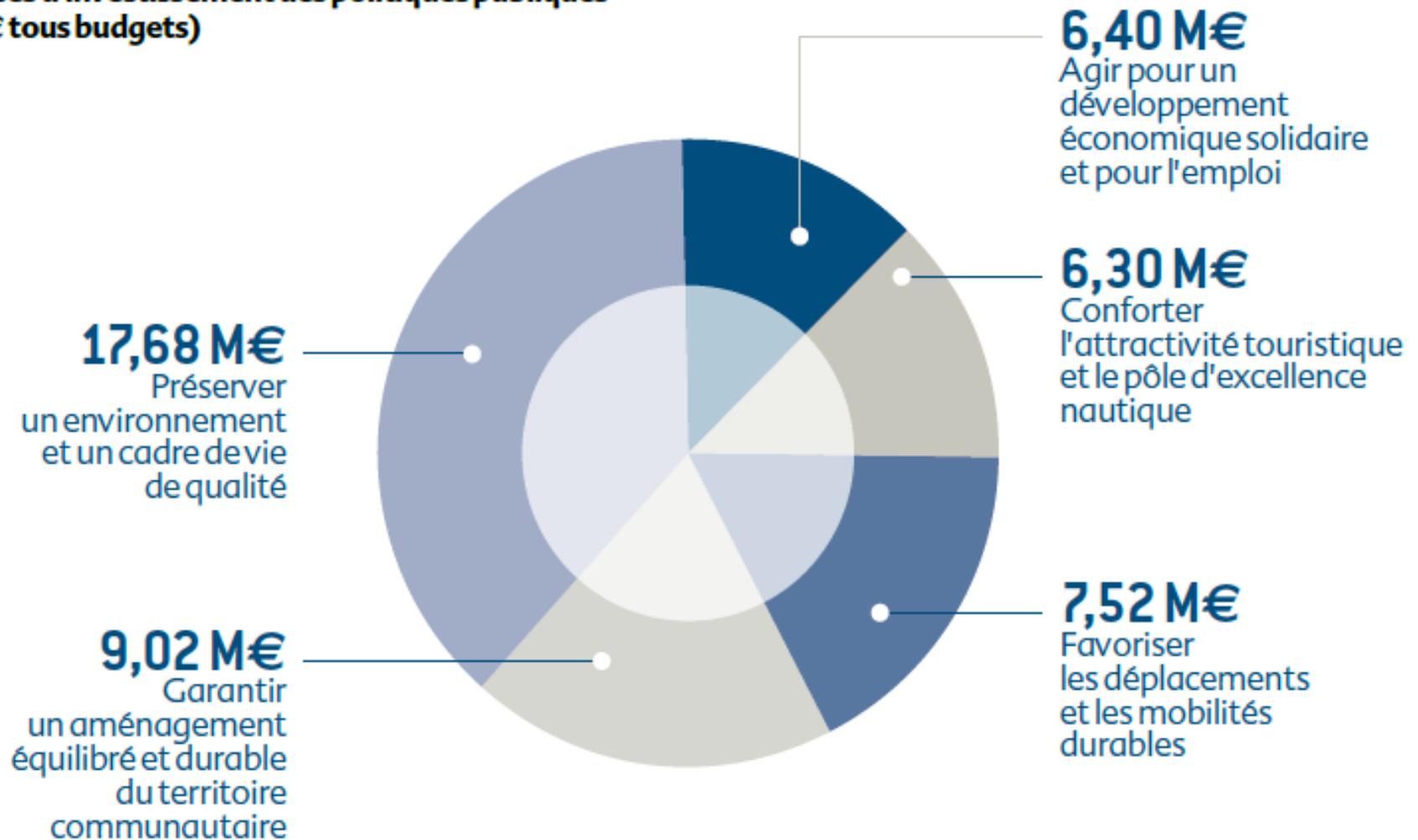


Dépenses de fonctionnement des politiques publiques (98 M€ tous budgets)



Nota bene : Les dépenses de fonctionnement sont présentées par « grandes politiques publiques » ici intitulées « missions ». Cette présentation, facultative, adoptée par Lorient Agglomération, favorise la lecture des documents budgétaires. La mission 6 étant une mission de « moyens », non une mission « opérationnelle », ses dépenses de fonctionnement ne sont pas intégrées dans ces graphiques.

Dépenses d'investissement des politiques publiques (47 M€ tous budgets)



Dette 2020

- Encours de la dette : 196,5 M€
- Composition de la dette : 61% à taux fixe / 39% à taux variable
- Dette classée A1 dans la charte Gissler (catégorie présentant le risque le plus faible)



Entre mer, rade
et vallées

www.lorient-agglo.bzh



(@LorientAgglo)