

Gérard JAN  
Commissaire enquêteur  
[Gerard.jan@icloud.com](mailto:Gerard.jan@icloud.com)

M. le Président de la communauté de Lorient Agglomération.

### **Procès-verbal de synthèse du 2 août 2021**

Récapitulatif des contributions du public

L'enquête publique unique pour :

1° la révision du zonage d'assainissement des eaux usées de la commune d'Hennebont et  
2° le projet de zonage d'assainissement des eaux pluviales de la commune d'Hennebont,  
a eu lieu du lundi 21 juin 2021 à 14h00 au vendredi 23 juillet 2021 à 12h00 à la mairie d'Hennebont.

La participation du public a été nulle.

En permanence, je n'ai reçu personne en dehors du personnel de la mairie.  
Il n'y a pas eu d'inscription sur les registres, ni pendant les permanences, ni en dehors des permanences.

Nous n'avons reçu ni courrier ni courriel.

#### **Fréquentation des permanences :**

Cinq permanences ont été proposées : Permanence du lundi 21 juin 2021, Permanence du mercredi 30 juin 2021, Permanence du lundi 5 juillet 2021, Permanence du jeudi 8 juillet 2021, Permanence du vendredi 23 juillet 2021 : aucune visite, aucune inscription aux registres.

Pourtant, la programmation de 5 permanences de 3 heures chacune me semblait offrir un large choix de dates.

#### **Résumé de l'expression du public hors permanences : Aucune expression.**

Inscription aux registres néant, Courriels néants, Courrier déposé néant.

Pour mon expérience, c'est la première fois que le public ne participe pas du tout à une enquête et en plus, dans le cas présent, il s'agit d'un double dossier :

- 1 - la révision du zonage d'assainissement des eaux usées de la commune d'Hennebont et
- 2 - le projet de zonage d'assainissement des eaux pluviales de la commune d'Hennebont.

Deux sujets d'actualité et me semble t-il d'importance.

## Synthèse des éléments du dossier

Le dossier propose les pièces suivantes :

### 6.1 Composition du dossier : Révision du zonage d'assainissement des eaux usées.

Pièces relatives à la procédure d'enquête publique :

- L'arrêté du tribunal administratif désignant le commissaire enquêteur.
- La délibération du Conseil Communautaire prescrivant la révision du zonage d'assainissement des eaux usées.
- La délibération du Bureau Communautaire approuvant le projet de zonage et prescrivant l'enquête publique.
- L'arrêté du Président de Lorient Agglomération prescrivant l'ouverture de l'enquête publique.
- La notice explicative : texte régissant l'enquête publique, déroulement de la procédure administrative.
- L'avis d'enquête publié dans Ouest France (1ère insertion).
- L'avis d'enquête publié dans le Télégramme (1ère insertion)
- L'avis d'enquête publié dans Ouest France (2ème insertion).
- L'avis d'enquête publié dans le Télégramme (2ème insertion)
- Le plan d'affichage sur les lieux publics.
- Un certificat d'affichage signé par Mme le Maire.
- Le registre d'enquête.

Pièces présentant le projet :

- La décision de la MRAe de Bretagne après examen au cas par cas en application de l'art R 122-18 du code de l'environnement.
- La notice de présentation du zonage d'assainissement des eaux usées.
- La carte du projet de zonage d'assainissement des eaux usées.
- L'évaluation environnementale du zonage d'assainissement des eaux usées.
- La réponse de la MRAe à l'évaluation environnementale.
- Le mémoire en réponse de Lorient Agglomération.

### 6.2 Composition du dossier : Zonage d'assainissement des eaux pluviales.

Pièces relatives à la procédure d'enquête publique :

- L'arrêté du tribunal administratif désignant le commissaire enquêteur.
- La délibération du Conseil Communautaire prescrivant la révision du zonage d'assainissement des eaux pluviales.
- La délibération du Bureau Communautaire approuvant le projet de zonage et prescrivant l'enquête publique.
- L'arrêté du Président de Lorient Agglomération prescrivant l'ouverture de l'enquête publique.
- La notice explicative : texte régissant l'enquête publique, déroulement de la procédure administrative.
- L'avis d'enquête publié dans Ouest France (1ère insertion).
- L'avis d'enquête publié dans le Télégramme (1ère insertion)
- L'avis d'enquête publié dans Ouest France (2ème insertion).
- L'avis d'enquête publié dans le Télégramme (2ème insertion)
- Le plan d'affichage sur les lieux publics.

- Un certificat d'affichage signé par Mme le Maire.
- Le registre d'enquête.

Pièces présentant le projet :

- La décision de la MRAe de Bretagne après examen au cas par cas en application de l'art R 122-18 du code de l'environnement.
- La notice de présentation du zonage d'assainissement des eaux pluviales.
- La carte du projet de zonage d'assainissement des eaux pluviales Secteur Est.
- L'évaluation environnementale du zonage d'assainissement des eaux usées.
- La réponse de la MRAe à l'évaluation environnementale.
- Le mémoire en réponse de Lorient Agglomération.

### Commentaires et questions du commissaire enquêteur

Cette non-participation du public à cette enquête publique, avec 2 dossiers importants, est pour moi incompréhensible !

Je ne peux pas croire qu'il n'y a aucun problème d'eau pluviale (inondation, écoulements, fonctionnements des installations...) sur tout le territoire d'une commune de plus de 16000 habitants et en pleine extension. D'ailleurs, certains dysfonctionnements sont évoqués dans les dossiers.

Cette commune est traversée de part en part par une rivière assez importante « Le Blavet » qui se déverse dans la rade de Lorient où sont localisées des zones de production, de parage de coquillages et des zones de baignades.

Tous ces éléments ainsi que les zones humides, les zones de pêche, le captage des eaux, les nappes, l'impact des marées...m'avaient fait pressentir une participation forte et intéressée du public.

Je suis très déçu du constat final qui est totalement opposé.

De même pour le dossier des eaux usées ! Bien sûr, on constate sur le dossier que l'équipement en assainissement collectif est important puisque presque 98% des habitations sont en zone d'assainissement collectif.

Mais, on le sait bien, un certain nombre d'habitations sont en zone d'assainissement collectif et pourtant, elles attendent le raccordement depuis plusieurs années faute d'investissement de la collectivité concernée. De même, certains propriétaires souhaitent obtenir le passage en zone d'assainissement collectif pour envisager une division ou régulariser un assainissement individuel défaillant.

Ici rien : pas d'expression, pas de réclamation !

Alors, en rapport avec la non-participation du public, je vous propose ces questions :

*Comment expliquez-vous cette non-participation du public ?*

*Pensez-vous que le positionnement de l'enquête publique sur le site de la commune ou sur le site de la communauté de commune habituellement gestionnaire de ces dossiers joue un rôle sur la participation du public ?*

*J'ai bien constaté que l'affichage et la publicité réglementaire ont été réalisés. Pensez-vous que cette communication soit suffisante ?*

*Pensez-vous que la période choisie pour l'enquête soit propice à la participation du public ?*

Concernant les propriétés positionnées dans des zones d'assainissements collectifs, mais pas encore raccordées :

*Avez-vous un inventaire de ceux qui ont fait une demande de raccordement et le calendrier prévisionnel des travaux ?  
La population est elle informée de ces prévisions ?*

Sur les Objectifs contenus et incidences du zonage pluvial, on peut lire dans l'évaluation environnementale :

en page 8 « - N'ayant pas connaissance des futurs projets d'aménagement à l'échelle du PLU, un coefficient d'apport moyen équivalent à 50% a été pris en compte pour les futures zones d'habitats et à 70% pour les futures zones d'activités.

Puis en page 11 « Le zonage proposé prend en compte les nouvelles zones d'urbanisation et la densification ».

*Pouvez-vous m'éclairer sur le périmètre retenu pour l'étude du zonage des eaux pluviales ?*

Concernant les avis de la MRAe et les réponses de Lorient agglomération : dossier des eaux usées:

Pour les eaux usées, l'avis est émis pour les communes d'Hennebont et Lanester. Les extensions du zonage d'Hennebont concernent parfois des secteurs peu construits et ne faisant pas l'objet de projets d'urbanisation nouvelle. Il n'est pas dit s'il s'agit d'une forme d'anticipation de l'enveloppe urbaine sur un long terme ou du projet d'une restructuration du réseau de collecte des eaux usées.

*Qu'en pensez-vous ? Pouvez-vous, comme le demande l'Ae, justifier l'enveloppe des nouveaux zonages, objet de l'évaluation environnementale ?*

L'Ae recommande d'améliorer la qualité des illustrations les plus importantes comme la localisation des points potentiellement polluants.

La station d'Hennebont se caractérise par une capacité de traitement de la charge organique de 26 000 EH, ceci est déjà élevé (elle atteint 82 % en situation de pointe).

*Pouvez-vous apporter des informations sur ce sujet ? Envisagez-vous de proposer des mesures de réduction pour éviter les risques de surcharge organique pour la station d'Hennebont*

Concernant les avis de la MRAe et les réponses de Lorient agglomération : dossier des eaux pluviales:

Pour les eaux pluviales, l'avis est émis pour les communes d'Hennebont, Inzinzac-Lochrist et Lanester  
Pour les eaux pluviales, à Hennebont, sur 2 Km linéaires de conduites, les canalisations pluviales peuvent déborder dans les canalisations des eaux usées.

*Pouvez-vous positionner sur une carte du dossier les installations concernées ?*

L'Ae signale que le projet de zonage présenté :

- ne concerne que 4% de la nouvelle enveloppe urbanisée
- n'explique pas les choix faits, par secteur d'urbanisation (secteurs d'OAP) en matière de retour de pluies exceptionnelles,
- suppose la mise en place de dispositions non certaines (alternatives à l'infiltration),
- pourra impliquer l'usage du réseau de collecte (au fonctionnement non qualifié).

Dès lors qu'elle ne concerne pas la totalité de l'enveloppe urbaine, l'évaluation environnementale ne peut être considérée comme réalisée.

**L'Ae recommande à la collectivité de Lorient Agglomération d'actualiser l'évaluation lorsque les schémas directeurs d'assainissement pluviaux des communes auront pu être révisés.**

Dans les avis détaillés, l'Ae recommande :

- De clarifier la présentation des prescriptions du zonage et d'améliorer la qualité des illustrations les plus importantes comme la localisation des points potentiellement polluants.
- D'actualiser l'évaluation environnementale lorsque les schémas directeurs d'assainissement pluviaux auront pu être révisés.

Lorient agglomération a répondu : qu'il dispose seulement de la compétence assainissement des eaux pluviales depuis le 1 Janvier 2018 et qu'il a conscience de son manque de connaissance de son système de collecte des eaux pluviales. Dès 2019, Lorient Agglomération a pris la mesure du problème en lançant une étude complète de schéma directeur qui a démarré en juin 2020. Ainsi, une fois l'étude de schéma directeur finalisée, Lorient Agglomération s'engage à actualiser l'évaluation environnementale comme recommandée par la MRAE.

Le commissaire enquêteur reste sur sa faim après cet avis et cette réponse. Puisqu'on est en période d'étude du schéma directeur :

*Avez vous des éléments récents communicables ? Et comment expliquez-vous le choix de porter à l'enquête un projet en cours de construction ?*

Sur les 2 dossiers, j'ai trouvé peu de budgets estimatifs pour les travaux et investissements envisagés.

*Avez- vous des éléments budgétaires prévisionnels complémentaires?*

Je vous remercie de bien vouloir m'adresser vos observations et me faire part de vos réponses, par courriel et par écrit, dans le délai réglementaire maximum de 15 jours.

Dans l'attente de votre réponse, veuillez agréer, M. le Président, l'assurance de ma considération distinguée.

Fait en 2 exemplaires à Lorient le lundi 02 août 2021.

Remis en mains propres dans les locaux de la communauté de Lorient Agglomération.

Pour le président de Lorient Agglomération

Le commissaire enquêteur

  
Gérard JAN commissaire enquêteur

