

COMMUNE DE GROIX

(Département du Morbihan)

ÉLABORATION DU ZONAGE D'ASSAINISSEMENT DES EAUX USÉES ET DU ZONAGE D'ASSAINISSEMENT DES EAUX PLUVIALES ENQUÊTE UNIQUE

AVIS ET CONCLUSIONS MOTIVÉES SUR LE ZONAGE D'ASSAINISSEMENT DES EAUX USÉES

Arrêté de Monsieur le Président de Lorient Agglomération

En date du 18 septembre 2019

Enquête publique n° E19000022 /35

Du 14 octobre 2019 à 8h30 au 15 novembre 2019 à 16h30

**Dominique BERJOT
Commissaire enquêteur**

A- Compte-rendu d'enquête

A1- Rappel du projet et des enjeux

Groix, commune insulaire du département du Morbihan, s'étend sur 1480 hectares et compte 2223 habitants (*population légale en 2013*). Située au sud de l'aire urbaine de Lorient, à laquelle elle est rattachée, elle est distante de 5,2 kilomètres du point le plus proche du continent (la pointe de Talud, sur la commune de Ploemeur). Elle est reliée au continent par la gare maritime de Lorient, distante de 13 kilomètres. La traversée s'effectue en 50 minutes à partir de l'embarcadère.

Groix fait partie de la communauté Lorient Agglomération, qui regroupe 25 communes et plus de 200 000 habitants.

La commune vient de réviser son plan local d'urbanisme (PLU), qui prévoit notamment la création de nouveaux secteurs urbanisés. Pour accompagner cette démarche dans les meilleures conditions, Lorient Agglomération, qui exerce la compétence "assainissement" sur le territoire des communes concernées, souhaite procéder à l'élaboration des zonages d'assainissement des eaux pluviales et des eaux usées de la commune de Groix. Ce sont ces deux projets, arrêtés par délibération du 26 juin 2018, qui font l'objet de la présente enquête publique.

Cette enquête était initialement prévue en même temps que celle relative à la révision du PLU communal, qui s'est déroulée du 20 mai au 21 juin 2019. Cependant, les décisions de la MRAE des 6 et 7 mars 2019 soumettant ces deux projets à évaluation environnementale ont conduit Lorient Agglomération, autorité organisatrice de l'enquête, à en reporter le démarrage à octobre 2019.

Il s'agit d'une enquête unique, faisant l'objet d'un seul rapport mais de conclusions séparées pour chacun des deux projets de zonage. Le présent avis concerne exclusivement l'élaboration du zonage d'assainissement des eaux usées.

A2- Contexte et objet du dossier d'élaboration du zonage d'assainissement des eaux usées

En application de l'article L2224-10 du code général des collectivités territoriales « *les communes ou leurs établissements publics de coopération délimitent, après enquête publique : ...*

1° Les zones d'assainissement collectif où elles sont tenues d'assurer la collecte des eaux usées domestiques et le stockage, l'épuration et le rejet ou la réutilisation de l'ensemble des eaux collectées ;

2° Les zones relevant de l'assainissement non collectif où elles sont tenues d'assurer le contrôle de ces installations et, si elles le décident, le traitement des matières de vidange et, à la demande des propriétaires, l'entretien et les travaux de réalisation et de réhabilitation des installations d'assainissement non collectif ».

En application du décret n°2012-616 du 2 mai 2012 relatif à l'évaluation de certains plans et documents ayant une incidence sur l'environnement et conformément à l'article R122-17 du code de l'environnement, ce projet de zonage a fait l'objet d'une évaluation environnementale à la suite d'un examen au cas par cas par l'Autorité Environnementale.

A3- Évaluation du dossier d'enquête

Le dossier d'enquête, comprenant notamment une notice de présentation, une évaluation environnementale et une carte de grand format, comportait les informations habituellement attendues pour un tel projet. Il était clair et accessible. Sa lecture permettait de comprendre aisément les enjeux du projet ainsi que la portée des dispositions envisagées.

A4- Organisation de l'enquête et participation du public

Conformément à l'arrêté de M. le Président de Lorient Agglomération en date du 18 septembre 2019, l'enquête publique n°E19000022 /35 s'est déroulée du lundi 14 octobre 2019 à 8h30 au vendredi 15 novembre 2019 à 16h30, soit une durée de 33 jours consécutifs.

Elle avait pour objet, dans le cadre d'une enquête unique, les projets d'élaboration du zonage d'assainissement des eaux usées (*qui fait l'objet du présent avis*) et du zonage d'assainissement des eaux pluviales de la commune de Groix.

J'ai tenu 3 permanences en mairie de Groix, les :

- Lundi 14 octobre 2019 de 13h30 à 16h30 ;
- Samedi 2 novembre 2019 de 9h15 à 12h15 ;
- Vendredi 15 novembre 2019 de 13h30 à 16h30.

L'enquête s'est déroulée dans des conditions matérielles satisfaisantes et dans un bon climat.

Le samedi 2 novembre, j'ai constaté à 10h40 que la porte d'entrée de la mairie avait été verrouillée de façon inopinée en cours de matinée, empêchant ainsi le public d'accéder à la permanence pendant une durée indéterminée. J'ai immédiatement joint au téléphone M. le Maire de Groix, qui s'est déplacé pour déverrouiller la porte à 11h15.

Au cours de mes permanences, j'ai reçu au total 6 personnes.

Pendant la durée de l'enquête, j'ai recueilli 5 observations relatives au zonage d'assainissement des eaux usées, soit :

- 1 observation commune aux deux projets de zonage (eaux usées et eaux pluviales), émise sur le registre d'enquête (**R1**) ;
- 2 observations émises par courrier postal (**C1** et **C2**) ;
- 2 observations émises par courrier électronique (**M1** et **M2**).

Ce total doit être ramené à 3 observations, car les obs. C1 et C2 sont rédigées dans les mêmes termes et par les mêmes auteurs que M1 et M2.

B- Présentation et analyse des observations

B1- Tableau récapitulatif des observations

N°	Nom du rédacteur	Localisation	Objet (s) de l'observation
R1	M. Me SAMZUN		Évaluation environnementale (obs. commune aux 2 zonages)
C1 - M1	Ponte et consorts (5 familles)	Créhal	Raccordement au réseau d'assainissement collectif
C2 - M2	Ponte et consorts (5 familles)	Créhal	Raccordement au réseau d'assainissement collectif (complète C1 -M1)

Les observations du public, communiquées in extenso au responsable du projet et présentées à ce dernier lors de la remise du procès-verbal de synthèse, sont retracées ci-après sous la même forme que dans ce document, qui figure aux pages 15 à 18 du rapport d'enquête.

Les réponses du responsable du projet sont également retracées in extenso dans son mémoire en réponse, qui figure aux pages 19 à 25 de ce même rapport.

B2- Analyse des observations du public

1- Évaluation environnementale

➤ **R1** : Souligne l'intérêt de l'évaluation environnementale et la volonté de préserver l'environnement.

Réponse du responsable du projet : Sans commentaire.

Analyse du commissaire enquêteur : Sans commentaire.

2- Raccordement au réseau d'assainissement collectif

➤ **C1-M3 et C2-M4 (mêmes auteurs)** : Les habitants du lotissement "Les cinq maisons", à Créhal, sont actuellement en assainissement non collectif et se déclarent favorables à leur raccordement au réseau d'assainissement collectif de la commune. Deux solutions, développées par les auteurs de l'observation, sont envisageables : écoulement gravitaire intégral, ou gravitaire avec pompe de relevage. La solution n°1, plus simple et moins onéreuse, n'a pas reçu pour le moment l'assentiment des propriétaires qui auraient à supporter le passage du tuyau collecteur. Concernant la solution n°2, l'extension du réseau, l'installation des pompes et la gestion du dispositif seraient à la charge de la collectivité.

Réponse du responsable du projet

Si les parcelles devaient être basculées en zonage d'assainissement collectif, Lorient Agglomération réaliserait le réseau au droit des propriétés sur le domaine public uniquement. Une étude de la topographie doit être réalisée pour vérifier si le réseau à poser doit être gravitaire ou sous pression. Dans le second cas, les pétitionnaires seront obligés d'installer à leur charge une ou des pompes de relevage. Une étude plus poussée est à mener pour définir les possibilités techniques.

Analyse du commissaire enquêteur

Il est donc confirmé qu'une solution technique, partagée par le responsable du projet et les auteurs de cette observation, est envisageable à brève échéance pour raccorder au réseau d'assainissement collectif de la commune les cinq maisons du village de Créhal qui sont actuellement en assainissement non-collectif. Cette démarche me paraît très positive, car le réseau canalisé, plus sécurisé, permet de réduire les risques de nuisance pour l'environnement. Je constate cependant qu'il subsiste une divergence d'appréciation entre le responsable du projet et les demandeurs, qu'il n'appartient pas au commissaire enquêteur de trancher, concernant la prise en charge des pompes de relevage dont l'installation sera nécessaire si la solution n°2 est mise en œuvre.

B3- Questions du commissaire enquêteur

B31- Questions communes aux deux zonages

- Quel est précisément le nombre de branchements contrôlés à Groix au cours de ces dernières années et le cas échéant, quelles sont les prévisions de contrôles pour les années futures ?
- Combien de branchements non conformes ont été comptabilisés et quelles dispositions concrètes ont été mises en œuvre par la collectivité dans ce cas ?

Réponse du responsable du projet

Ces dernières années, le nombre de contrôles réalisés est le suivant :

	VENTE		NEUF		ENQUETE		TOTAL CONTRÔLES
ANNEE	C	NC	C	NC	C	NC	
2017	68	7	3		3		81
2018	64	8	3				75
2019	43	3			239	31	316
à venir					506		

- C : conforme
- NC : non conforme

B32- Zonage d'assainissement des eaux usées

- Quel est le linéaire de réseaux d'évacuation des eaux usées ayant fait l'objet de contrôles à Groix au cours de ces dernières années ?

Réponse du responsable du projet

En 2018, 4640 mètres de réseaux d'eaux usées ont fait l'objet d'une inspection télévisée. Pour rappel, le linéaire total de réseau gravitaire sur Groix est de 47,3 Km.

Depuis 2012, ce sont 9613 mètres de réseaux qui ont été inspectés.

- Le cas échéant, quelles sont les prévisions de contrôle des réseaux d'évacuation des eaux usées pour les années futures ?

Réponse du responsable du projet

Les contrôles de branchements seront poursuivis par secteur géographique. L'année 2020 sera consacrée au secteur de Locmaria (506 logements à contrôler). Une nouvelle campagne dans le bourg sera lancée en 2021 pour poursuivre le travail engagé en 2018-2019 sur le bassin de la station du Gripp.

➤ Quel est le linéaire de réseaux d'évacuation des eaux usées ayant fait l'objet de travaux ou d'entretien à Groix au cours de ces dernières années ? (Toute précision sur leur nature et leur localisation serait bienvenue).

2014 : 500 m de réseaux renouvelés

2015 : 27 m en extension

2016 : 123 m de réseaux renouvelé

2018 : 550 m renouvelés par éclatement

2019 : 280 m de réseaux chemisés

Soit un total de 1480 m de réseaux, principalement situés rue du presbytère, rue Gourong, du Grand Phare, Saint-Jean, Gripp, Marie Le Fur, et Camille Porsche.

Les investissements réalisés sur la commune de Groix depuis 2014 sont les suivants:

COMMUNE	EAU ASST	2014	2015	2016	2017	2018	2012-2018 (k€HT)
GROIX	EAU	370 056	601 226	187 926	190 866	1 122 770	2 504,47
GROIX	ASST	247 671	69 579	134 525	61 788	669 235	1 239,06

➤ Le cas échéant, quelles sont les prévisions de travaux ou d'entretien de réseaux d'évacuation des eaux usées pour les années futures ?

Réponse du responsable du projet

Les futurs investissements porteront sur du chemisage de réseaux, pour environ 500 m de canalisations (75 000€ HT).

Il est aussi prévu le renouvellement des postes de relevage de Locmaria, Port-Lay, Saint-Sauveur (partiellement), et Lomener (pour un montant d'environ 240 000 €).

Il n'a pas encore été défini de programme au-delà de 2021. Une nouvelle programmation pluriannuelle des investissements sera établie pour le prochain mandat

➤ Quel est le montant des investissements réalisés au cours de ces dernières années sur la station du Gripp et le cas échéant sur les autres stations de la commune (Locmaria, Quelhuit et Kerlard) ?

Réponse du responsable du projet

Les investissements portés sur la station d'épuration du Gripp s'élèvent à 1 600 000 €.

Les travaux ont porté sur l'augmentation du volume tampon en entrée de station, le renouvellement du poste de relèvement, la refonte du prétraitement, la déphosphatation physico-chimique, le renouvellement de l'armoire générale électrique et de la supervision, la mise en conformité de l'autosurveillance, la mise en place d'une déshydratation des boues.

Pour la STEP de Locmaria, les travaux ont porté sur la mise en place des équipements d'autosurveillance.

➤ Le cas échéant, quelles sont les prévisions de travaux envisagés dans ces différentes stations pour les années futures ?

Réponse du responsable du projet

Les investissements futurs porteront sur l'amélioration du prétraitement à la station d'épuration de Locmaria (montant non estimé pour le moment car en cours d'étude).

➤ Quel est le bilan synthétique de fonctionnement de la station d'épuration du Gripp avant et après la réalisation des récents travaux (caractéristiques des effluents, charges entrantes et sortantes, rendements) ?

Réponse du responsable du projet

Les bilans concernent les années 2017, 2018 et 2019 jusqu'en septembre, en rappelant que les travaux sur la station ont impacté les années 2018 et 2019.

Les charges reçues (en Kg/j) en entrée de station, en moyenne annuelle, ont été les suivantes :

CHARGES ENTRANTES					
	DBO5	DCO	MES	NTK	Pt
moyenne 2019	213,74	474,68	250,72	42,94	5,43
moyenne 2018	119,48	347,29	165,33	31,84	3,68
moyenne 2017	122,44	330,59	121,53		4,42

Les charges relevées en sortie de station (en Kg/j), en moyenne annuelle, ont été les suivantes :

CHARGES SORTANTES								
	DBO5	DCO	MES	NTK	NH4+	NO2-	NO3-	Pt
moyenne 2019	1,97	14,96	3,20	2,27	1,30	0,10	1,19	0,43
moyenne 2018	1,30	9,96	1,71	1,08	0,55	0,05	1,46	0,83
moyenne 2017	2,21	11,90	2,48					0,44

Les rendements (en %) ont été les suivants :

RENDEMENTS						
	DBO5	DCO	MES	NTK	NGL	Pt
moyenne 2019	98,97	96,61	98,58	94,74	92,23	90,85
moyenne 2018	98,91	97,13	98,96	96,60	92,00	77,58
moyenne 2017	98,08	95,94	97,73		90,70	83,43
Valeurs seuils	90,00	90,00	95,00		70,00	80,00

On constate que les rendements sont très bons, dépassant largement les valeurs seuils, et que les travaux ont permis d'améliorer le traitement du phosphore.

Analyse du commissaire enquêteur sur l'ensemble des questions posées.

Les réponses du maître d'ouvrage mettent en évidence un certain nombre de points qui n'apparaissaient pas clairement dans le dossier d'enquête et qui apportent un éclairage utile sur les dispositions opérationnelles mises en œuvre pour accompagner le projet de zonage :

472 contrôles de branchements ont été effectués de 2017 à 2019, nombre qui me semble très significatif s'il est rapporté à la population communale (environ 2300 habitants). Ce point, qui concerne les deux projets de zonage, est important car ces contrôles contribuent de manière essentielle à l'efficacité des réseaux d'assainissement en permettant de détecter l'apport d'eaux parasites.

4640 mètres de canalisations de collecte des eaux usées ont fait l'objet d'une inspection par caméra en 2018, ce qui représente environ 10 % du linéaire total du réseau ;

Un linéaire de 1480 mètres de canalisation a été créé, renouvelé ou réparé depuis 2014 pour un montant d'investissement d'environ 1,24 millions €.

Le rendement de la station d'épuration du Gripp, sur laquelle a récemment été réalisé un programme de travaux de 1,6 millions €, a été amélioré de manière significative en 2019, notamment pour le traitement du phosphore total (Pt) qui représente un enjeu environnemental majeur.

C- Avis motivé du commissaire enquêteur sur le projet

Ayant examiné :

- L'arrêté prescrivant l'enquête publique et précisant ses modalités d'organisation,
- Le dossier d'enquête, comportant l'ensemble des pièces expliquant le projet,
- Les différentes observations émises par le public,
- Le mémoire du responsable du projet en réponse au procès-verbal de synthèse du commissaire enquêteur ;

Ayant constaté les mesures de publicité de l'enquête,

Ayant entendu le responsable du projet,

Ayant effectué les visites de terrain nécessaires,

Mes considérations sont les suivantes :

1- Le projet de zonage réduira les rejets polluants et aura un impact positif sur l'environnement.

Le réseau d'assainissement collectif est très bien développé puisqu'il concerne 99 % des logements de la commune, ce qui représente environ 51 kilomètres de canalisations. La cartographie détaillée du projet de zonage, figurant au dossier d'enquête, confirme que le réseau de collecte des eaux usées irrigue l'ensemble des secteurs urbanisés.

La commune dispose de deux stations d'épuration et de deux lagunages représentant une capacité totale de traitement de 6800 équivalents-habitants, donc largement supérieure à la population communale qui s'élève à environ 2300 habitants. La capacité hydraulique des deux stations d'épuration est parfois atteinte lors de certains épisodes de très forte fréquentation touristique mais cependant, la charge organique effectivement mesurée et traitée demeure compatible avec les capacités de traitement existantes.

L'assainissement non collectif représente un enjeu limité puisqu'il ne concerne que 24 installations sur l'ensemble du territoire communal, soit moins de 1 % des logements. Ce nombre pourrait encore baisser, car il résulte des observations émises en cours d'enquête que 5 installations du village de Créhal sont susceptibles d'être prochainement raccordées au réseau d'assainissement collectif, ce qui réduirait les risques de pollution.

Ce mode d'assainissement présente néanmoins une sensibilité environnementale au regard de la vulnérabilité de ce territoire insulaire car les installations défectueuses représentent un risque de pollution pour les milieux naturel et aquatique. À ce titre, les contrôles effectués par le responsable du projet ont recensé 5 installations « non-acceptables », c'est-à-dire potentiellement polluantes pour le milieu récepteur et pour lesquelles une obligation de mise en conformité a été édictée.

C'est pourquoi je recommande au responsable du projet, compte tenu de la sensibilité environnementale de la commune, d'inciter les habitants concernés à se raccorder au réseau d'assainissement collectif lorsque que cette solution apparaît techniquement envisageable.

2- Le projet s'accompagne de mesures opérationnelles susceptibles d'en accroître l'efficacité.

Le responsable du projet, qui exerce cette compétence depuis 2018, a mis en œuvre sur une courte période des dispositions significatives pour accompagner la bonne mise en œuvre du zonage et en accroître l'efficacité.

En particulier, la station d'épuration du Gripp, qui collecte les effluents du centre-bourg et représente 4000 équivalents-habitants, vient de faire l'objet d'un programme de travaux de 1,6 millions €. Elle a notamment été dotée d'un bassin tampon supplémentaire de 100 m³ en tête de station pour sécuriser la filière lors des débits importants. Le rendement de cette station a d'ailleurs été amélioré de manière significative dès 2019, en particulier pour le traitement du phosphore total (Pt) qui représente un enjeu environnemental majeur.

Les deux stations d'épuration communales (Le Gripp et Locmaria) sont en phase de régularisation administrative, avec constitution d'un dossier au titre de la loi sur l'Eau, afin de disposer d'une autorisation de rejet en bonne et due forme qui permettra de vérifier avec toute la transparence nécessaire que la qualité des eaux rejetés par ces deux stations de traitement est compatible avec le niveau d'exigence du milieu récepteur.

Par ailleurs, le responsable du projet effectue des contrôles de branchements à un rythme soutenu. C'est ainsi que 316 contrôles ont été réalisés pour la seule année 2019 et que 500 contrôles sont prévus en 2020, ce qui représente un nombre de contrôles très significatif si on le rapporte à la population communale (environ 2300 habitants). Ces contrôles de branchement, qui concernent aussi bien les eaux usées que les eaux pluviales, sont essentiels, car ils permettent de détecter les apports d'eaux parasites qui nuisent à l'efficacité de la collecte et du traitement des eaux.

Ces différentes dispositions concourent à améliorer la bonne gestion des eaux usées sur le territoire concerné et crédibilisent la mise en œuvre du zonage d'assainissement..

3- Le projet est bien articulé avec le plan local d'urbanisme de la commune.

Le plan local d'urbanisme de Groix, qui vient d'être révisé, a prévu l'ouverture de nouveaux secteurs à l'urbanisation. La commune envisage ainsi l'accueil d'environ 400 habitants supplémentaires en centre-bourg à l'horizon 2030.

Le projet de zonage des eaux usées prévoit le raccordement de la plupart des nouveaux secteurs urbanisés à la station d'épuration du Gripp, qui dessert le centre-bourg. Les travaux récemment réalisés sur cette station, évoqués au point précédent, rendent déjà perceptible l'amélioration de ses performances et permettent ainsi d'anticiper l'accueil d'une population supplémentaire.

Au demeurant, en cas de dépassement de la charge hydraulique de la station du Gripp, le responsable du projet a prévu une solution alternative pour déconnecter si nécessaire une partie des effluents du bourg et les rediriger vers la station de Quelhuit.

En conclusion et pour ces différents motifs,

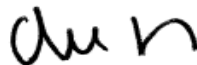
J'émet un AVIS FAVORABLE au projet d'élaboration de zonage d'assainissement des eaux usées de la commune de Groix.

Avec la recommandation suivante :

Inciter les habitants actuellement en assainissement non-collectif, compte-tenu de la sensibilité environnementale de la commune, à se raccorder au réseau d'assainissement collectif lorsque que cette solution apparaît techniquement envisageable.

Fait à Vannes, le 15 décembre 2019

Le commissaire enquêteur,



Dominique BERJOT